

Łódź, dnia 9 maja 2011 r.



## WOJEWODA ŁÓDZKI

PNK-I. 4131.417.2011

### Rada Gminy Pabianice

#### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. Z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 oraz z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz.1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441; z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 52, poz. 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675)

#### stwierdzam nieważność

uchwały Nr VI/36/2011 Rady Gminy Pabianice z dnia 31 marca 2011r. w sprawie zatwierdzenia Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Pabianice na lata 2011-2032.

#### Uzasadnienie

Rada Gminy Pabianice powyższą uchwałą zatwierdziła Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Pabianice na lata 2011-2032.

Organ nadzoru powziął wątpliwość czy dla powyższego Programu przeprowadzono procedurę strategicznej oceny oddziaływania na środowisko zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko ( Dz.U. Nr 199, poz. 1227 ze zm.)

Wójt Gminy Pabianice na skutek zawiadomienia o wszczęciu postępowania nadzorczego w piśmie z dnia 30 kwietnia 2011r. znak GGŚ 6238.9.2011 wyjaśnił, że przed podjęciem uchwały w sprawie zatwierdzenia „Programu” wykonane zostały niezbędne opracowania dotyczące aktualizacji Planu Gospodarki Odpadami. W tym

celu Urząd Gminy zgodnie z art. 42 i art. 45 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska wystąpił w dniu 30 września 2008 r. do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego, Wydział Środowiska i Rolnictwa oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Łodzi, z wnioskiem o podanie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko do projektów aktualizacji (planu gospodarki odpadami i programu ochrony środowiska). Urząd gminy uzyskał wymagany stopień szczegółowości w prognozie oddziaływania na środowisko zarówno planu gospodarki odpadami jak i programu ochrony środowiska. Dalej wyjaśnia, że aktualizacja programu ochrony środowiska jak i planu gospodarki odpadami na lata 2009-2012 z perspektywą do 2016 r. zostały pozytywnie zaopiniowane przez Zarząd Województwa, stwierdzając, że w/w dokumenty są zgodne z planem gospodarki odpadami województwa łódzkiego.

W konsekwencji stwierdzono, że opracowanie gminnego programu usuwania azbestu jest realizacją planu gospodarki odpadami, który w harmonogramie działań na lata 2009- 2011 przewiduje realizację tego zadania. Nadto podniesiono, że prognoza oddziaływania na środowisko planu gospodarki odpadami zawiera zapisy dotyczące usuwania azbestu i jego wpływu na środowisko oraz określa metodę unieszkodliwiania azbestu. Program usuwania azbestu jest w pełni zgodny z planem gospodarki odpadami i prognozą oddziaływania na środowisko planu gospodarki odpadami oraz nie zawiera żadnych modyfikacji w stosunku do obowiązujących dokumentów dotyczących obszaru gminy. Reasumując, uznano, iż zarzut nie przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko nie jest zasadny.

Organ nadzoru w przedmiotowej sprawie wyraża następujący pogląd.

Zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko ( Dz.U. Nr 199, poz. 1227 ze zm.) określone dokumenty wymagają przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. I tak w myśl art. 46 pkt 2 powołanej ustawy przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymagają projekty planów lub programów w dziedzinie gospodarki odpadami wyznaczających ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Zatem Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Pabianice na lata 2011-2032 podlegał powyższej procedurze. Stanowisko Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska jest jednoznaczne, bowiem w piśmie z dnia 21 kwietnia 2011 r. znak WSI 070.22.2011 MP jak również z dnia 5 maja 2011 r. znak WSI. 070.27.2011.MP stwierdził, iż nieprzeprowadzono strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla powyższego programu.

Odnosząc się do wyjaśnień Wójta Gminy Pabianice należy podkreślić, że Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla Gminy Pabianice stanowi odrębny dokument strategiczny w stosunku do Planu Gospodarki Odpadami dlatego też Program ten wymaga przeprowadzenia odrębnej procedury strategicznej

oddziaływania na środowisko, o czym jednoznacznie stanowi art. 46 pkt 2 wyżej powołanej ustawy.

Na marginesie podnieść należy, że Gmina mogła ewentualnie przystąpić do procedury do odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w trybie art. 48 ust. 1 i ust. 2 powołanej ustawy. Bowiem w myśl tego przepisu organ opracowujący projekty dokumentów, o których mowa w art. 46 pkt 1 i 2, może, po uzgodnieniu z właściwymi organami, może odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień danego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko (art. 48 ust. 1), przy czym odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w przypadku dokumentów, o których mowa w art. 46 pkt 2, może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów dotyczących obszarów w granicach jednej gminy.

Skoro więc w piśmie z dnia 30 kwietnia 2011 r. Wójt Gminy stwierdził, że Program usuwania azbestu jest w pełni zgodny z planem gospodarki odpadami i prognozą oddziaływania na środowisko oraz nie zawiera żadnych modyfikacji w stosunku do obowiązujących dokumentów dotyczących obszaru gminy, to mogłaby mieć zastosowanie procedura odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Z uwagi na to, że żadna z wyżej opisanych procedur nie została przeprowadzona, to w tym stanie faktycznym i prawnym należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała jest niezgodna z prawem, bowiem narusza art. 46 pkt 2 ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi ( ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem organu nadzoru w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**Wojewoda Łódzki**

  
**Jolanta Chelmińska**

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Pabianice

